

Pubblicato il 10/11/2022

N. 03122/2022 REG.PROV.COLL.
N. 01309/2022 REG.RIC.



R E P U B B L I C A I T A L I A N A

Il Tribunale Amministrativo Regionale per la Sicilia

(Sezione Seconda)

ha pronunciato la presente

ORDINANZA

sul ricorso numero di registro generale 1309 del 2022, proposto da

Messina Ignazio, rappresentato e difeso dagli avvocati Stefano Polizzotto e Antonietta Sartorio, con domicilio digitale come da PEC da Registri di Giustizia;

contro

il Comune di Sciacca, in persona del Sindaco *pro tempore*, non costituito in giudizio;

il Consiglio comunale di Sciacca, in persona del Presidente del Consiglio comunale *pro tempore*, non costituito in giudizio;

l'Ufficio centrale elettorale per l'elezione del Sindaco e del Consiglio comunale del Comune di Sciacca, in persona del legale rappresentante *pro tempore*, rappresentato e difeso *ope legis* dall'Avvocatura Distrettuale dello Stato di Palermo, con domicilio digitale come da PEC da Registri di Giustizia;

nei confronti

di:

- Termine Fabio, rappresentato e difeso dagli avvocati Girolamo Rubino, Giuseppe

Impiduglia e Calogero Ubaldo Marino, con domicilio digitale come da PEC da Registri di Giustizia;

- Patti Salvino, Gulotta Valeria, Fisco Giovanni Luca, Sinagra Agnese, Mannino Salvatore, Sabella Francesco, Dimino Francesco, rappresentati e difesi dagli avvocati Girolamo Rubino, Giuseppe Impiduglia e Calogero Ubaldo Marino, con domicilio digitale come da PEC da Registri di Giustizia;

- Campione Calogera Daniela, Modica Gabriele, Curreri Alessandro, Certa Antonino, Ambrogio Giuseppe, Leonte Fabio Michele, Santangelo Carmela Maria, Grassadonio Alessandro, Bentivegna Pasquale, Venezia Antonino, Bivona Ignazio, Brucculeri Raimondo, Catanzaro Clelia, La Barbera Luca, Maniscalco Isidoro, Bellanca Filippo, Manoracchia Paolo, Maglienti Lorenzo, Blò Maurizio Michele, Bono Calogero Filippo, Cognata Gaetano, Catanzaro Giuseppe e Ruffo Giuseppe, non costituiti in giudizio;

per l'annullamento

quanto al ricorso introduttivo:

- *«del verbale delle operazioni dell'Ufficio centrale per il turno di ballottaggio del 2 luglio 2022 – Elezioni comunali per il rinnovo del Sindaco e del Consiglio Comunale di Sciacca del 12.06.2022 e del 26 giugno 2022 – Provincia di Agrigento – Mod. n. 41 – Sb, a mezzo del quale, dopo avere riassunto i voti di preferenza riportati dai candidati alla carica di Sindaco ammessi al turno di ballottaggio, si è proceduto alla proclamazione degli eletti e precisamente è stato illegittimamente proclamato eletto alla carica di Sindaco il sig. Fabio Termine e sono stati, altresì, illegittimamente proclamati eletti i 24 consiglieri comunali, nei termini di seguito specificati»;*

- *«del Verbale delle operazioni dell'Ufficio Centrale per il Primo Turno elettorale del 14 giugno 2022 – Elezioni comunali per il rinnovo del Sindaco e del Consiglio Comunale di Sciacca del 12.06.2022 – Provincia di Agrigento – Mod. n. 41 – CS, a mezzo del quale, dopo avere riassunto i voti di preferenza riportati dai candidati*

alla carica di Sindaco, delle Liste collegati e dei candidati al Consiglio, sono stati individuati i candidati alla carica di Sindaco ammessi al Ballottaggio ed è stato illegittimamente disposto il turno di ballottaggio, nei termini di seguito specificati»;

- «del Prospetto dei voti validi ottenuti in tutte le sezioni elettorali – Mod. n. 41 – CS/1, a mezzo del quale sono stati riassunti i voti di preferenza riportati dai candidati alla carica di Sindaco, nella parte e nei termini di seguito specificati»;

- «dei Verbali delle operazioni elettorali degli Uffici elettorali delle Sezioni nn. 5, 11, 12, 23, 28, 34, 40, 16, 35, 37, 39, 8, 9, 13, 14, 15, 17, 19, 20, 22, 25, 26, 31, 32, 33, 36 e 41, nella parte e nei termini di seguito specificati»;

- «di ogni altro atto presupposto, connesso e/o consequenziale, se e in quanto lesivi degli interessi del ricorrente»;

nonché per la correzione:

«del risultato elettorale relativo alla consultazione elettorale in questione, secondo le specificazioni di cui infra, con la conseguente proclamazione alla carica di Sindaco di Sciacca, già al primo turno, del candidato Sindaco Ignazio Messina»;

e la conseguente attribuzione:

«alle Liste n. 6 “Onda”, n. 8 “Insieme X Sciacca”, n. 9 “MessinaSindaco”, n. 10 “Sciacca Terme Rinasce” e n. 11 “Venti Ventidue”, collegate al candidato Sindaco Messina, dei 2/3 dei seggi (precisamente n. 16 seggi) assegnati al Consiglio comunale, assegnandoli tra le Liste ed i relativi candidati in base ai quozienti di Lista ed individuali riportati e risultanti dal Verbale dell'Ufficio Centrale elettorale del Primo turno di votazione»;

e per l'annullamento, quanto al ricorso incidentale:

«del Verbale delle operazioni dell'Ufficio Centrale per il Primo Turno elettorale del 14 giugno 2022 – Elezioni comunali per il rinnovo del Sindaco e del Consiglio Comunale di Sciacca del 12.06.2022 – Provincia di Agrigento – Mod. n. 41 – CS, nella parte in cui risultano attribuiti al candidato Termine n. 8.019 voti in luogo dei n. 8.038 voti spettanti»;

«del Prospetto dei voti validi ottenuti in tutte le sezioni elettorali – Mod. n. 41 – CS/1, a mezzo del quale sono stati riassunti i voti di preferenza riportati dai candidati alla carica di Sindaco, nella parte in cui risultano attribuiti al candidato Termine n. 8.019 voti in luogo dei n. 8.035 voti spettanti»;

«dei Verbali delle operazioni elettorali degli Uffici elettorali delle Sezioni nn. 11, 12, 16, 28, 34, 37, 39 e 40, nella parte e nei termini di seguito specificati»;

«di ogni altro atto presupposto, connesso e/o consequenziale, se e in quanto lesivo degli interessi dei ricorrenti incidentali»;

e la conseguente conferma:

«dell'elezione alla carica di Sindaco del Comune di Sciacca del sig. Fabio Termine»;

Visti il ricorso e i relativi allegati;

Visti gli atti di costituzione in giudizio di Termine Fabio, Patti Salvino, Gulotta Valeria, Fisco Giovanni Luca, Sinagra Agnese, Mannino Salvatore, Sabella Francesco, Dimino Francesco, nonché dell'Ufficio centrale elettorale per l'elezione del Sindaco e del Consiglio comunale del Comune di Sciacca;

Visto il ricorso incidentale e i relativi allegati;

Viste le memorie delle parti costituite;

Visti tutti gli atti della causa;

Relatore nell'udienza pubblica del giorno 9 novembre 2022 il dott. Fabrizio Giallombardo e uditi per le parti i difensori come specificato nel verbale;

Ritenuto che il ricorrente dovrà produrre agli atti, con le modalità del PAT, nel termine perentorio di venti (20) giorni dalla comunicazione della presente ordinanza, a pena di improcedibilità, copia dell'avviso di ricevimento della raccomandata n. 78506200850-1, indirizzata a Grassadonio Alessandro;

Ritenuta la necessità, ai fini del decidere, di disporre una verifica in contraddittorio delle parti, ai sensi dell'art. 66, c.p.a., al fine di accertare se agli atti

del procedimento elettorale siano presenti:

a) quanto al ricorso principale:

- con riguardo alla Sez. 11, n. 2 schede aventi le seguenti caratteristiche: *“n. 2 schede annullate e non assegnate al candidato Sindaco Messina nonostante risultavano segnati i contrassegni di due Liste allo stesso collegate”*, da ricercare tra le schede incluse nella busta n. 4-CS ter;

- con riguardo alla Sez. 12, n. 1 scheda avente le seguenti caratteristiche: *“n. 1 scheda annullata e non assegnata al candidato Sindaco Messina nonostante risultavano segnati i contrassegni di due Liste allo stesso collegate”*, da ricercare tra le schede incluse nella busta n. 4-CS ter;

- con riguardo alla Sez. 23, n. 3 schede aventi le seguenti caratteristiche: *“n. 3 schede non assegnate al candidato Sindaco Messina nonostante risultasse indicato il candidato Sindaco Ignazio Messina e segnati due contrassegni di Liste allo stesso collegate”*, da ricercare tra le schede incluse nella busta n. 4-CS ter;

- con riguardo alla Sez. 28, complessive n. 22 schede aventi le seguenti caratteristiche: (i) *“n. 7 schede che risultano votate con apposizione del segno sul simbolo della Lista “Messina Sindaco”, ossia una delle cinque Liste di sostegno a quest’ultimo e non sul nome del candidato Ignazio Messina”*; (ii) *“n. 5 schede che risultano votate con apposizione del segno sul simbolo della Lista “Insieme per Sciacca”, ossia una delle cinque Liste di sostegno a quest’ultimo e non sul nome del candidato Ignazio Messina”*; (iii) *“n. 4 schede che risultano votate con apposizione del segno sul simbolo della Lista “Onda”, ossia una delle cinque Liste di sostegno a quest’ultimo e non sul nome del candidato Ignazio Messina”*; (iv) *“n. 2 schede che risultano votate con apposizione del segno sul simbolo della Lista “Sciacca Terme Rinasce”, ossia una delle cinque Liste di sostegno a quest’ultimo e non sul nome del candidato Ignazio Messina”* (v) *“n. 4 schede che risultano votate con apposizione del segno sul simbolo della Lista “Ventiventidue”, ossia una delle cinque Liste di sostegno a quest’ultimo e non sul nome del candidato Ignazio Messina”*. Le suddette schede sono da ricercare tra le schede incluse nella busta n.

4-CS ter;

- con riguardo alla Sez. 34, complessive n. 3 schede aventi le seguenti caratteristiche: (i) *“n. 2 schede non assegnate al candidato Sindaco Messina nonostante risultasse indicato il candidato Sindaco Ignazio Messina e segnati due contrassegni di Liste allo stesso collegate;”*; (ii) *“n. 1 scheda non assegnata al candidato Sindaco Messina nonostante risultassero segnati due contrassegni di Liste allo stesso collegate”*. Le suddette schede sono da ricercare tra le schede incluse nella busta n. 4-CS ter;

- con riguardo alla Sez. 40, complessive n. 4 schede aventi le seguenti caratteristiche: (i) *“n. 3 schede non assegnate al candidato Sindaco Messina nonostante risultasse indicato il candidato Sindaco Ignazio Messina e segnati due contrassegni di Liste allo stesso collegate;”*; (ii) *“n. 1 scheda con segno grafico sul nome del candidato Sindaco Ignazio Messina e preferenza per due candidati della Lista “Siacca Terme Rinasce” indicati nello spazio destinato ad altra Lista”*. Le suddette schede sono da ricercare tra le schede incluse nella busta n. 4-CS ter;

- con riguardo alla Sez. 16, complessive n. 2 schede aventi le seguenti caratteristiche: (i) *“n. 1 scheda nella quale erano state segnate due Liste collegate al candidato Sindaco Messina con espressione di voto per un consigliere appartenente ad una delle due Liste;”*; (ii) *“n. 1 scheda che riportava segnate due Liste collegate al Sindaco Messina e preferenza per quest’ultimo”*. Le suddette schede sono da ricercare tra le schede incluse nella busta n. 4-CS ter;

- con riguardo alla Sez. 35, complessive n. 2 schede aventi le seguenti caratteristiche: (i) *“n. 1 scheda nella quale erano state segnate due Liste collegate al candidato Sindaco Messina con espressione di voto per un consigliere appartenente ad una delle due Liste;”*; (ii) *“n. 1 scheda che riportava segnate due Liste collegate al Sindaco Messina e preferenza per quest’ultimo”*. Le suddette schede sono da ricercare tra le schede incluse nella busta n. 4-CS ter;

- con riguardo alla Sez. 37, complessive n. 2 schede aventi le seguenti

caratteristiche: (i) *“n. 1 scheda nella quale erano state segnate due Liste collegate al candidato Sindaco Messina con espressione di voto per un consigliere appartenente ad una delle due Liste”*; (ii) *“n. 1 scheda che riportava segnate due Liste collegate al Sindaco Messina e preferenza per quest’ultimo”*. Le suddette schede sono da ricercare tra le schede incluse nella busta n. 4-CS ter;

- con riguardo alla Sez. 39, n. 2 schede aventi le seguenti caratteristiche: *“n. 2 schede in cui veniva segnato il simbolo della Lista “Siacca Terme Rinasce” e l’indicazione di una preferenza per un candidato della stessa Lista e un’altra preferenza per un candidato della stessa Lista ma riportato nello spazio riservato ad altra Lista della coalizione”*, da ricercare tra le schede incluse nella busta n. 4-CS ter;

b) quanto al ricorso incidentale:

- con riguardo alla Sez. 11, n. 1 scheda avente le seguenti caratteristiche: *“n. 1 voto contenuto in una scheda nella quale sebbene non fosse stato tracciato il segno del candidato sindaco Fabio Termine risultavano tuttavia contrassegnati, nello spazio destinato alle liste della coalizione a sostegno del predetto candidato a sindaco, i simboli di due liste appartenenti alla medesima coalizione”*, da ricercare tra le schede incluse nella busta n. 4-CS ter;

- con riguardo alla Sez. 12, n. 1 scheda avente le seguenti caratteristiche: *“n. 1 voto “contenuto in una scheda nella quale sebbene non fosse stato tracciato il segno del candidato sindaco Fabio Termine risultavano tuttavia contrassegnati, nello spazio destinato alle liste della coalizione a sostegno del predetto candidato a sindaco, i simboli di due liste appartenenti alla coalizione che lo sosteneva”*, da ricercare tra le schede incluse nella busta n. 4-CS ter;

- con riguardo alla Sez. 16, complessive n. 2 schede aventi le seguenti caratteristiche: (i) *“n. 1 voto contenuto in una scheda nella quale erano state segnate due liste della coalizione a sostegno del predetto candidato a sindaco [Fabio Termine] con espressione di voto per un consigliere appartenente ad una delle due liste”*; (ii) *“n. 1 voto contenuto in una scheda nella quale risultava*

indicato il candidato sindaco Fabio Termine e risultavano altresì contrassegnati, nello spazio destinato alle liste, i simboli di due liste appartenenti alla medesima coalizione". Le suddette schede sono da ricercare tra le schede incluse nella busta n. 4-CS ter;

- con riguardo alla Sez. 28, n. 2 schede aventi le seguenti caratteristiche: *"n. 2 schede "nella quali sebbene non fosse stato tracciato il segno del candidato sindaco Fabio Termine risultavano tuttavia contrassegnati, nello spazio destinato alle liste della coalizione a sostegno del predetto candidato a sindaco, i simboli di due liste appartenenti alla coalizione che lo sosteneva"*, da ricercare tra le schede incluse nella busta n. 4-CS ter;

- con riguardo alla Sez. 34, complessive n. 2 schede aventi le seguenti caratteristiche: (i) *"n. 1 voto contenuto in una scheda nella quale risultava indicato il candidato sindaco Fabio Termine e risultavano altresì contrassegnati, nello spazio destinato alle liste della coalizione a sostegno del predetto candidato a sindaco, i simboli di due liste appartenenti alla medesima coalizione"*; (ii) *"n. 1 voto contenuto in una scheda nella quale sebbene non fosse stato tracciato il segno del candidato sindaco Fabio Termine risultavano tuttavia contrassegnati, nello spazio destinato alle liste della coalizione a sostegno del predetto candidato a sindaco, i simboli di due liste appartenenti alla medesima coalizione"*. Le suddette schede sono da ricercare tra le schede incluse nella busta n. 4-CS ter;

- con riguardo alla Sez. 37, complessive n. 2 schede aventi le seguenti caratteristiche: (i) *"n. 1 voto contenuto in una scheda nella quale erano state segnate due liste della coalizione a sostegno del predetto candidato a sindaco [Fabio Termine] con espressione di voto per un consigliere appartenente ad una delle due liste"*; (ii) *"n. 1 voto contenuto in una scheda nella quale risultava indicato il candidato sindaco Fabio Termine e risultavano altresì contrassegnati, nello spazio destinato alle liste della coalizione a sostegno del predetto candidato a sindaco, i simboli di due liste appartenenti alla medesima coalizione"*. Le suddette

schede sono da ricercare tra le schede incluse nella busta n. 4-CS ter;

- con riguardo alla Sez. 39, n. 1 scheda avente le seguenti caratteristiche: *“n. 1 voto contenuto in una scheda riportante l’indicazione del simbolo collegato ad una delle liste della colazione a sostegno del predetto candidato sindaco [Fabio Termine], e l’indicazione di una preferenza per un candidato della stessa lista e recante altresì l’indicazione di un’altra preferenza per un candidato della stessa lista, inserita tuttavia nello spazio destinato ad altra lista della medesima colazione”*, da ricercare tra le schede incluse nella busta n. 4-CS ter;

- con riguardo alla Sez. 40, complessive n. 2 schede aventi le seguenti caratteristiche: (i) *“n. 1 voto contenuto in una scheda nella quale risultava indicato il candidato sindaco Fabio Termine e risultavano altresì contrassegnati, nello spazio destinato alle liste della coalizione a sostegno del predetto candidato a sindaco, i simboli di due liste appartenenti alla medesima coalizione”*; (ii) *“n. 1 voto contenuto in una scheda nella quale i voti preferenza di un candidato di una lista a sostegno del predetto candidato a sindaco [Fabio Termine] di lista sono stati indicati nello spazio appartenente ad altre liste, mentre risultava tracciato il segno di scelta sul nome del candidato sindaco Fabio Termine”*. Le suddette schede sono da ricercare tra le schede incluse nella busta n. 4-CS ter;

Dell’espletamento della verifica e della trasmissione del verbale di cui sopra viene incaricato il Prefetto di Agrigento – con facoltà di delega ad altro funzionario dello stesso Ufficio territoriale del Governo in possesso di specifica competenza in materia di elezioni locali –, il quale:

a) acquisirà presso gli uffici depositari gli atti necessari alla verifica, previa redazione di un verbale in duplice esemplare – uno dei quali da consegnarsi all’ufficio depositario – in cui sarà descritto lo stato degli atti acquisiti e dei relativi plichi (mod. 4 CS-TER), che non dovranno essere aperti;

b) procederà, successivamente, alla verifica di cui sopra, con l’esame delle schede, di cui redigerà verbale, nel quale dovrà darsi atto, oltre che dell’avvenuto adempimento delle formalità di rito per il contraddittorio delle parti costituite,

anche dello stato dei plichi sigillati, della loro apertura e degli atti rinvenuti;

c) procederà, nei dieci giorni successivi al completamento delle operazioni di verifica, a trasmettere alla Segreteria di questa Sezione plico sigillato, contenente il verbale delle operazioni di verifica con puntuale descrizione delle schede rinvenute secondo le tipologie sopra descritte;

d) trasmetterà, inoltre, i plichi, sigillati, distinti per ciascuna Sezione, contenenti copia delle schede in ordine alle quali siano eventualmente insorte contestazioni in sede di verifica.

Per l'effettuazione della verifica di cui sopra viene assegnato il termine di giorni quarantacinque dalla comunicazione in via amministrativa della presente ordinanza; al termine delle operazioni il verificatore dovrà presentare istanza di liquidazione nel rispetto del termine decadenziale di cui all'art. 71, co. 2, D.P.R. n. 115/2002.

Per il seguito della trattazione della causa viene fissata la pubblica udienza indicata in dispositivo.

Resta nel frattempo sospesa, e riservata al definitivo, ogni pronuncia in rito, nel merito e sulle spese.

P.Q.M.

Il Tribunale Amministrativo Regionale per la Sicilia (Sezione seconda), riservata al definitivo ogni pronuncia in rito, nel merito e sulle spese:

- dispone che parte ricorrente depositi copia dell'avviso di ricevimento della raccomandata di cui in motivazione, con le modalità ivi meglio specificate;
- ordina che a cura del Prefetto di Agrigento, o di un suo delegato individuato come da motivazione, sia eseguita la verifica di cui sopra, nei termini e con le modalità ivi specificate.

Fissa per il seguito della trattazione della causa la pubblica udienza del 24 marzo 2023, ore di rito.

La presente ordinanza sarà eseguita dall'Autorità amministrativa e viene depositata

in Segreteria che provvederà alle comunicazioni di rito, anche al verificatore in proprio.

Così deciso in Palermo nella camera di consiglio del giorno 9 novembre 2022 con l'intervento dei magistrati:

Federica Cabrini, Presidente

Calogero Commandatore, Primo Referendario

Fabrizio Giallombardo, Referendario, Estensore

L'ESTENSORE
Fabrizio Giallombardo

IL PRESIDENTE
Federica Cabrini

IL SEGRETARIO